

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Lege pentru ratificarea celui de-Al Cincilea Protocol Adițional semnat la Sofia la 21 octombrie 2009, la Acordul privind Forța Multinațională de Pace din Europa de Sud-Est, semnat la Skopje la 26 septembrie 1998

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În data de 26.09.1998, la Skopje a fost semnat „Acordul privind Forța Multinațională de Pace din Europa de Sud-Est”, - MPFSEE, amendat prin Protocolul adițional la acesta, semnat la Atena, la 12 ianuarie 1999, prin al doilea Protocol adițional, semnat la București, la 30 noiembrie 1999, prin al treilea Protocol adițional, semnat la Atena, la 21 iunie 2000 și prin al patrulea Protocol adițional, semnat la Roma, la 11 decembrie 2002.

În baza aprobării Consiliului Suprem de Apărare a Țării prin Memorandumul cu nr. M 1884 din 23.08.2007, au avut loc rundele de negocieri ale celui de-„Al Cincilea Protocol Adițional la Acordul privind Forța Multinațională din Europa de Sud-Est”.

Inițiativa are în structură Brigada din Sud-Estul Europei (SEEBRIG), componentă operațională multinațională a Procesului Reuniunilor Miniștrilor Apărării din Sud-Estul Europei (SEDEM). Scopul acestei inițiative îl constituie intensificarea procesului de cooperare politico-militară regională, menit să contribuie la întărirea stabilității și securității în Europa de Sud-Est.

Statele părți la „Acordul privind Forța Multinațională de Pace din Europa de Sud-Est”, sunt Albania, Bulgaria, Macedonia, Grecia, Italia, România și Turcia. Statele cu statut de observator la MPFSEE sunt Croația, Slovenia, Statele Unite ale Americii și Ucraina.

Misiunile SEEBRIG, așa cum sunt prevăzute în „Acordul privind Forța Multinațională de Pace din Europa de Sud-Est”, „sunt misiuni în sprijinul păcii (menținerea, înfăptuirea și consolidarea păcii, precum și operațiuni umanitare), concluse de NATO sau UE sub mandat ONU sau OSCE. Comitetul Director Politico-Militar (PMSC) este organismul de coordonare a activităților din cadrul

MPFSEE.

Instruirea se realizează prin exerciții desfășurate pe teritoriile statelor participante la inițiativă, de regulă în țara care găzduiește Comandamentul SEEBRIG, precum și prin participarea personalului la o serie de exerciții NATO sau NATO/PfP.

În luna octombrie 2004, în urma desfășurării procesului de certificare de către NATO a capacității operaționale finale, SEEBRIG a fost declarată „operațională cu limitări”. Pachetul de forțe SEEBRIG a fost comunicat la NATO și UE pentru a fi luat în calcul în vederea participării la o operațiune în sprijinul păcii condusă de Alianța Nord-Atlantică sau de Uniunea Europeană.

Miniștrii apărării din statele membre MPFSEE au semnat la data de 6 decembrie 2005, la Washington, decizia privind desfășurarea SEEBRIG în Afganistan, în cadrul Forței de Asistență Internațională de Securitate (ISAF), pentru o perioadă de șase luni, începând cu luna februarie 2006. Pachetul de forțe desfășurat a cuprins: un comandament de brigadă multinațional (101 funcții din care 18 au fost ocupate de România) și două companii românești (215 militari), la care s-au adăugat 30 de militari turci, totalul militarilor români fiind de 233 (67% din forța dislocată de SEEBRIG).

Desfășurarea cu succes a misiunii din Kabul, excelenta cooperare cu partenerii din zona de operații, cât și cu autoritățile locale afgane au contribuit la creșterea aprecierii de care se bucură inițiativa.

În urma participării SEEBRIG în cadrul Forței de Asistență Internațională de Securitate (ISAF) Afganistan s-a constatat că actualul cadru legal care reglementează inițiativa nu este suficient pentru desfășurarea în condiții optime a misiunilor, rezultând necesitatea elaborării unui proiect de protocol adițional. La reuniunea PMSC din 12-13 septembrie 2006, Comandamentul SEEBRIG a fost însărcinat cu elaborarea proiectului celui de-Al Cincilea Protocol Adițional la Acordul privind Forța Multinațională de Pace din Europa de Sud-Est. Principalele aspecte a căror reglementare suplimentară era necesară se referă la: modificarea nivelului de ambiție, completarea echipamentelor de comunicații și informatică, sprijinul națiunii gazdă și formula de împărțire a costurilor în vederea unei mai bune contribuții cu forțe și mijloace necesare pentru remedierea deficiențelor constatate pe timpul pregătirii și desfășurării misiunii SEEBRIG în Afganistan.

În temeiul Hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 106 din 16.10.2009, secretarul de stat pentru politică de apărare și planificare, a semnat la Sofia, la 21.10.2009 cel de-Al Cincilea Protocol Adițional la Acordul privind Forța Multinațională din

Europa de Sud-Est”.

Textul conține o serie de erori materiale cauzate cel mai probabil de intercalarea în textul pregătit pentru semnare a unor fragmente anterioare neconvenite.

Având în vedere că Ministerul Afacerilor Externe este autoritatea națională competentă în domeniul tratatelor s-a solicitat sprijinul acesteia, prezentându-se neconcordanțele între textul semnat și textul convenit, precum și situația creată în întregul său context. Ministerul Afacerilor Externe cu acordul Ministerului Apărării Naționale în luna mai 2010 a apreciat că dată fiind amploarea erorilor materiale se impune corectarea acestora, în conformitate cu art. 79, alin. 2 din Convenția de la Viena privind dreptul tratatelor. Astfel, Ministerul Afacerilor Externe a notificat partea macedoneană în calitate de depozitar al Acordului privind Forța Multinațională de Pace din Europa de Sud-Est, în vederea corectării greșelilor.

În perioada 13-15 septembrie 2010, în cadrul reuniunilor Comitetului Director Politico-Militar (P.M.S.C.) constituit în baza Acordului privind Forța Multinațională de Pace din Europa de Sud-Est, la punctul din agendă referitor la stadiul ratificării de către națiuni a celui de-al Cincilea Protocol, delegația română a prezentat situația creată, precizând ca în România procedura ratificării a fost oprită până la îndreptarea erorilor materiale.

În luna noiembrie 2010 ministerul român al afacerilor externe a transmis o notă verbală a ministerului afacerilor externe macedonean prin care se comunica statelor semnatare ale Protocolului V identificarea erorilor materiale semnalate în textul documentului. Cea mai importantă mențiune din nota verbală era cea referitoare la faptul că dacă statele semnatare nu ridică obiecții privind corectarea erorilor materiale până la data de 13 decembrie 2010, depozitarul va redacta un proces verbal de corectare a erorilor pe care îl va transmite tuturor statelor semnatare.

În data de 2 iunie 2011 ministerul român al afacerilor externe a transmis o copie a procesului verbal cu nr. 96-172/1 din 10.03.2011, redactat de Ministerul Afacerilor Externe din Macedonia prin care se comunică statelor semnatare ale Protocolului, corectarea erorilor materiale identificate în textul acestuia.

Din acest moment putem aprecia că sunt întrunite condițiile reluării procedurii de ratificare a celui de-al Cincilea Protocol Adițional, îndreptarea erorilor materiale prin procedura menționată aducând textul în concordanță cu principiile dreptului internațional și cu legislația internă.

2. Schimbări
preconizate

3. Alte informații						
Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic		Nu este cazul.				
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat		Nu este cazul.				
2. Impactul asupra mediului de afaceri		Nu este cazul.				
3. Impactul social		Nu este cazul.				
4. Impactul asupra mediului		Nu este cazul.				
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificarea veniturilor bugetare plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit; ii) impozit pe venit; b) bugete locale: i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări.	-					
2. Modificarea cheltuielilor bugetare plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii; b) bugete locale: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal;	-					

ii) bunuri și servicii.						
3.Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale.	-					
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Cheltuielile vor fi în limita bugetului anual aprobat al Ministerului Apărării Naționale.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	-
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	-
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	-
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	-
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-
6. Alte informații	-

Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	-
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectului proiectului de act normativ	-
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	-
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005, privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	-
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 1175 din 8 noiembrie 2011.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	-
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității	-

cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată conform dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de Ministerul Apărării Naționale, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.
2. Alte informații.	-

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC